



Parliamentary Centre  
Le Centre parlementaire

Coopération Autrichienne  
pour le Développement

## Session de Formation des Parlementaires de l'Afrique Francophone

11 au 15 Août 2008

Accra, Ghana

*Surveillance Budgétaire*

### RAPPORT DE SYNTHÈSE

Du 11 au 15 Août 2008, s'est déroulée dans les locaux du Centre Parlementaire à Accra (Ghana), une session de formation de Parlementaires et Assistants Parlementaires Francophones sur la Surveillance Budgétaire. Cette session a connu la participation de Députés et Fonctionnaires Parlementaires de la République du Bénin, du Burkina Faso, de la République du Niger et de la République du Sénégal. La tenue de la Session de Formation a connu l'appui technique de l'Institut de la Banque Mondiale et le soutien Financier de la Coopération Autrichienne pour le Développement.

Les objectifs de la Session de Formation étaient les suivants :

- Renforcer les capacités des parlementaires à accomplir leur mission de surveillance budgétaire ;
- Outiller les parlementaires avec les instruments d'analyse des budgets gouvernementaux en identifiant particulièrement les programmes pro-pauvres et l'équité entre genre.

Les activités de la Session de Formation se sont déroulées en 5 jours après l'ouverture officielle par **Madame Petra Anderson**, Agente de Programme Afrique au Centre parlementaire à Ottawa. Le Programme de la Session a couvert les aspects suivants :

- ✓ Jour 1 : 11/08/2008 : Ouverture, Exposé et Visite au Parlement Ghanéen ;
- ✓ Jour 2 : 12/08/2008 : Exercices pratiques ;
- ✓ Jour 3 : 13/08/2008 : Visite de terrain/Compte Rendu ;
- ✓ Jour 4 : 14/08/2008 : Exposé et discussions, Exercices pratiques ;
- ✓ Jour 5 : 15/08/2008 : Evaluation et conclusions de la Session de Formation.

Après l'ouverture, la présentation des participants et du programme, un présidium fut mis en place avec **l'Honorable MAHAMAN NOMAO Djika** comme Président, **l'Honorable Seynabou WADE** comme Vice Président et **L'Honorable François Xavier KONSEIBO** comme Rapport Général

En ce qui concerne les exposées, **M. Soulé ABOU**, économiste, Ancien Député du Bénin a présenté les modules suivants :

Module 1 : Le Budget Concepts et Questions de Base. Ce module avait comme contenu :

- Un Rappel historique ;
- Un Essai de définition du budget ;
- Les Fonctions du budget : politique, économique et légale ;
- Les Principes d'un bon budget ;
- Les Objectifs du processus ;
- Le Budget, un outil de transparence.

Module 2 - Rôle du Parlementaire dans le processus budgétaire. Ce module s'est focalisé sur les aspects suivants :

- Les fonctions du Parlement ;
- Le cycle budgétaire ;
- La nécessaire relation Exécutif/Parlement dans le processus budgétaire ;
- Comment s'assurer de la sincérité du budget ?
- Les limites du pouvoir du Parlement.

Module 6 - seconde partie : Budget soucieux de l'équité entre genre : éléments clés

Après avoir brosser un tableau de la genèse et des repères sur le Genre en détaillant des événements marquants relatifs au Genre, les Conventions et traités qui tiennent compte du genre et sur les droits des femmes, **M. Soulé ABOU** a présenté le module sur Budget soucieux de l'équité entre genre. Cet exposé s'est articulé autour des points suivants :

- Définition ;
- Analyse genre ;
- Considération genre dans les budgets nationaux ;
- Budget genre ;
- Rôle des parlements dans la budgétisation selon le genre ;
- OMD et genre.

**M. Paul OUEDRAOGO** a présenté, dans le cadre Module 3, le Plan Directeur pour un système d'information dans le cadre du suivi budgétaire comme un outil de contrôle.

Il a également exposé sur les Modules 5 et 6 dont les contenus ont traité de :

Module 5 : Budgets Nationaux et Objectifs du Millénaires pour le Développement. Ce module avait comme contenu :

- Qu'est ce que les OMDs?
- Progrès réalisés ;
- Pourquoi les OMDs et les Budgets Nationaux ;
- Orientations stratégiques pour un impact optimal du budget ;
- Evaluation de la prise en compte des OMDs dans les budgets nationaux.

Module 6 : Comment un Budget peut être Pro Pauvre? Ce module avait comme contenu :

- Qu'est ce que la croissance pro pauvre?
- Eléments pour des initiatives économiques pro pauvre ;
- Mesure de la croissance pro pauvre ;
- Qu'est ce qui fait qu'une croissance est pro pauvre?
- Indicateurs d'un Budget Pro Pauvre.

Le Module 3 a été exposé par **Mademoiselle Lisa von Trapp** du Programme de renforcement des capacités des parlementaires de l'Institut de la Banque mondiale (WBI). Dans son exposé, elle a détaillé les aspects suivants :

- Stratégies Parlementaires pour un meilleur engagement dans le Processus Budgétaire ;
- Un bureau législatif de budget (non partisan, indépendant) ;
- Prévisions Economiques ;
- Etablissement des situations de référence ;
- Analyse du Budget ;
- Caractéristiques Fondamentales.

Hormis la journée du 11 Août 2008, les après midi ont été réservés aux exercices et travaux de groupes. Une visite à l'Assemblée Nationale Ghanéenne a été organisée dans l'après midi du 11 Août 2008. Au cours de cette visite à l'Assemblée Nationale, le Directeur des relations publiques a fait l'historique de l'Assemblée Nationale et a détaillé la composition et le fonctionnement de la présente mandature.

Une sortie de terrain au Centre de micro finance et des prêts à court terme – en anglais Micro finance and Small Loans Centre (MASLOC) a été effectuée. Cette sortie de terrain a permis aux participants d'apprécier la qualité des services du Centre MASLOC et de faire des recommandations pour l'amélioration des prestations de ce Centre.

Pour ce qui est des exercices, les participants se sont focalisés sur la thématique centrale de Session de formation à travers 3 catégories de questions:

- Questions de cours ;
- Description des caractéristiques d'une bonne budgétisation pro pauvre ;
- Analyse du budget Général Gestion 2008 du Bénin, du Niger et du Sénégal ;
- Analyse générale des dépenses publiques.

Sur la base des présentations, des travaux de groupes et des visites de terrain, des questions émergentes ont été listées. Il s'agit notamment :

- Du type de coalition entre parlement et Société Civile à créer dans le cadre du suivi budgétaire ;
- Des solutions palliatives à trouver pour améliorer l'efficacité de l'examen du budget compte tenu du temps court accordé au Parlement pour le faire ;
- De l'utilisation d'outils de contrôle efficaces et efficaces ;
- De l'attention à porter sur la ressource terre qui est la plus grande ressource partagée ;
- De la nécessité de revoir les concepts dans le cadre des conventions internationales ;
- De la grande inquiétude quant à l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement.

Les participants ont fait deux recommandations techniques dont l'une portant sur ***l'adoption du débat d'orientation budgétaire au début de chaque année*** et l'autre sur ***l'adaptation du questionnaire budgétaire sur l'état d'exécution budgétaire***. Ils ont fait une recommandation spéciale.

***Recommandation spéciale :***

*Relative à la création d'un Réseau Parlementaire de Surveillance budgétaire. Les participants à la session de Formation de Parlementaire de l'Afrique Francophone (Bénin, Burkina Faso, Niger, Sénégal) sur le « Surveillance Budgétaire » ont tout au long de ladite formation noté le rôle fondamental que doit jouer le Parlement en général dans le processus budgétaire.*

*Il s'agit assurément d'un exercice continu et permanent qui nécessite la mise en place d'une structure adéquate au sein des Parlements respectifs, notamment au niveau des Commissions chargées de budget.*

*C'est pourquoi, ils recommandent au Centre Parlementaire Canadien d'appuyer les Parlements en vue de la mise en place de ces structures.*

*Le rôle et la mission de ces structures seront examinés effectivement au cours d'une prochaine session.*

***Motion de remerciements:***

*A la suite de la Session de Formation sur le Suivi Budgétaire, Les Députés et Fonctionnaires Parlementaires adressent leurs remerciements*

- au Centre Parlementaire pour l'organisation et la tenue de la Session ;*
- à l'Assemblée Nationale du Ghana pour l'accueil et les informations fournies aux participants ;*
- au Centre MASLOC pour la disponibilité de la Direction Exécutive lors de la visite à l'Institution*

Les Députés et Fonctionnaires Parlementaires recommandent que les visites de terrain soient mieux organisées.

A la suite de la présentation de l'évaluation et de la présente synthèse, le mot de clôture de la Session de Formation sur la Surveillance Budgétaire regroupant Députés et Fonctionnaires de la République du Bénin, du Burkina Faso, de la République du Niger et de la République du Sénégal tenue à Accra (Ghana) du 11 au 15 Août 2008 a été prononcée par **Madame Petra Anderson** du Centre Parlementaire.

Fait à Accra, le 15 Août 2008

**Les Participants**